

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
Тел.: (342) 235 13 23; факс: (342) 235 14 05
E-mail: 59@izbirkom.permkrai.ru

АКТ ПРОВЕРКИ (РЕВИЗИИ) № 6

г. Пермь
(место составления)

23.05.2023
(дата составления)

1. Общая часть:

1.1. Основания для проведения проверки (ревизии): статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ); Постановление Правительства Пермского края от 01.07.2014 № 555-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края»; Распоряжение Избирательной комиссии Пермского края от 19.11.2020 № 104/2-р «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле в Избирательной комиссии Пермского края и подведомственных территориальных избирательных комиссий»; План внутреннего и ведомственного финансового контроля на 2023 год, утвержденный председателем Избирательной комиссии Пермского края; Распоряжение Избирательной комиссии Пермского края от 30.03.2023 № 13-р «О проведении плановой документарной проверки в территориальной избирательной комиссии Частинского муниципального округа».

1.2. Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении закупок которого принято решение о проведении плановой проверки:

Полное наименование: Территориальная избирательная комиссия Частинского муниципального округа (далее – Комиссия, Заказчик). Юридический и фактический адрес: 617170, Пермский край, Частинский район, с. Частые, ул. Ленина, д. 40, ИНН 5955002506, КПП 594701001, ОГРН 1035902073140.

1.3. Тема проверки (ревизии): Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края за период с 1 февраля 2022 года по 28 февраля 2023 года.

1.4. Член контрольной группы:

Боталова Ю.И., консультант отдела организации закупок и ведомственного контроля контрольно-аналитического управления аппарата Избирательной комиссии Пермского края.

1.5. Проверяемый период: с 1 февраля 2022 года по 28 февраля 2023 года.

1.6. Вид проверки (ревизии): документарная.

1.7. Срок проведения проверки (ревизии): с 10 апреля 2023 года по 05 мая 2023 года.

1.8. Условия, препятствующие проведению проверки (ревизии): Отсутствуют.

1.9. Общие положения:

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края.

В соответствии с положениями статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ распоряжением председателя Комиссии от 13.04.2022 № 5-р «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Старицына Наталия Викторовна, председатель Комиссии.

На дату начала проведения проверки обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ» прошла Старицына Наталия Викторовна, председатель Комиссии.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы и информация: план-график закупок на 2022-2024 годы, план-график закупок на 2023-2025 годы, распоряжения, государственные контракты (договоры), документы об исполнении государственных контрактов (договоров) и другие документы.

Планы-графики закупок были утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок в сроки, установленные законодательством:

1) План-график закупок на 2022-2024 годы утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 21.12.2021;

2) План-график закупок на 2023-2025 годы утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 20.12.2022.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 23 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 522 736,05 руб., а именно:

за период с февраля 2022 года по декабрь 2022 года – 20 закупок на сумму 434 770,49 руб., в том числе по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 19 закупок на сумму 426 970,49 руб.;

за период с 1 января 2023 года по 28 февраля 2023 года – 3 закупки на сумму 87 965,56 руб. по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком не проводились.

Проверка проведена выборочным способом.

2. В ходе проверки установлено следующее:

2.1. Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при выборе основания заключения контракта.

При заключении 4 контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в преамбуле контрактов имеется некорректная ссылка на Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В контрактах указано, что они заключены в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, данный пункт, часть и статья применяется при закупке товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

2.2. Наличие в контрактах обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2.2.1. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ государственный контракт от 13.01.2023 № 1, заключенный с ООО «ЧАСТВЭСТ» на поставку газеты «Частинские вести» по подписке на 2023 год не содержит обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2.2.2. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в пункте 3.6 государственного контракта 01.05.2023 № 5, заключенного с Никоновой Г.М. на оказание услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, формированию отчетности в территориальной избирательной комиссии Частинского муниципального округа, установлено условие, что расчеты между Заказчиком и Исполнителем производятся не позднее 30 календарных дней с даты подписания Заказчиком акта приемки-сдачи оказанных услуг за каждый отчетный период.

2.3. Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при применении каталога товаров, работ, услуг.

2.3.1. В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования каталога товаров, работ, услуг), Заказчик при осуществлении закупки обязан использовать информацию, включенную в соответствующую позицию каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ).

В нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг Комиссией не использована информация, включенная в позиции КТРУ, по следующим контрактам (договорам):

- договор на поставку товара от 24.03.2022 № 6, заключенный с ИП Ивановым

М.Ю. на поставку офисной бумаги;

- контракт от 18.05.2022 № 6, заключенный с ИП Бурдиным А.В. на поставку канцелярских товаров;

- контракт от 21.06.2022 № 7, заключенный с ИП Бурдиным А.В. на поставку канцелярских товаров;

- муниципальный контракт от 21.09.2022 № 10, заключенный с ИП Бурдиным А.В. на поставку канцелярских и хозяйственных товаров;

- государственный контракт от 07.12.2022 № 15, заключенный с ИП Бурдиным А.В. на поставку офисной мебели.

2.3.2. В нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подпункта «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг Комиссией при заключении государственного контракта от 10.11.2022 № 11 с ИП Ивановым М.Ю. на поставку моноблока с предустановленным программным обеспечением при описании объекта закупки применены наименования характеристик и их значений не в соответствии с позиций КТРУ 26.20.15.000-00000032 «Компьютер персональный настольный (моноблок)».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг Заказчик при осуществлении закупки (заключении контракта) обязан использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, в том числе указывать согласно позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

2.3.2. В нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг при заключении государственного контракта от 10.11.2022 № 11 с ИП Ивановым М.Ю. поставку моноблока с предустановленным программным обеспечением при описании товара «Компьютер персональный настольный (моноблок)» Заказчиком неправомерно применены дополнительные характеристики не включенные в позицию КТРУ 26.20.15.000-00000032 «Компьютер персональный настольный (моноблок)».

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг Заказчик вправе указать в извещение об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

Таким образом, при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) использовать дополнительную информацию при описании объекта закупки не представляется возможным.

2.4. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) в части указания срока действия контракта.

В пункте 1.3 государственного контракта от 20.02.2023 № 2, заключенного с Светлаковым Виктором Николаевичем на аренду транспортного средства с экипажем, указан период оказания услуг с 02.02.2023, то есть до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В случае, если в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В связи с чем, срок периода оказания услуг по государственному контракту от 20.02.2023 № 2 определен Заказчиком с нарушением требования пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выводы по результатам проверки (ревизии):

По результатам плановой документарной проверки в территориальной избирательной комиссии Чагинского муниципального округа выявлены следующие нарушения:

3.1. Отсутствие в государственном контракте обязательного условия о цене контракта, являющейся твердой и определяемой на весь срок исполнения контракта, в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3.2. Определение срока оплаты в государственном контракте в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3.3. Неприменение КТРУ при заключении 5 контрактов (договоров) в нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг;

3.4. Несоответствие наименований характеристик и их значений, включенных в позицию КТРУ, при заключении государственного контракта в нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подпункта «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг;

3.5. Неправомерное применение наименований и значений дополнительных характеристик при описании товара, услуг, не включенных в позиции КТРУ, при заключении государственного контракта в нарушение части 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг.

Выявлено замечание в части оформления контрактов, а именно некорректного указания ссылки на пункт, часть и статью Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Консультант отдела организации закупок
и ведомственного контроля контрольно-
аналитического управления аппарата
Избирательной комиссии Пермского края


(подпись)

/Ю.И. Боталова/

«13» 05 2023 г.

Акт проверки (ревизии) получен на _____ листе (ах) в 1 экземпляре.
(количество)

(должность представителя объекта контроля)

(подпись)

(расшифровка подписи)

«_____» _____ 2023 г.